

予算特別委員会委員長報告

ただいま議題となりました令和2年度神戸市各会計予算及び関連議案、合計50議案について、委員会審査の経過並びに結果についてご報告申し上げます。

まず、最初に新型コロナウイルス感染症対策について、一言申し上げます。

新型コロナウイルス感染症については、世界的規模で感染拡大防止への取り組みが行われています。

本市においても、3月3日に市内第1例目の患者が確認されて以降、日々感染症患者数が増加しております。兵庫区役所や認定こども園といった市民に身近な施設に勤務する職員にも感染が確認されるなど、感染拡大に対する市民の不安が高まっております。

市当局におかれましても、感染拡大を防止するため、学校園の休校や市有施設の閉鎖、検査体制の強化などの対策を取られているところでありますが、本委員会審査においても、市民生活や経済活動への影響を懸念する観点から、多くの質疑が行われました。

後ほども触れますが、市当局におかれましては、安全・安心な市民生活を守るため、全庁挙げて対策に取り組んでいただきますよう強く要望します。

それでは、委員会審査の経過並びに結果についてご報告いたします。

阪神・淡路大震災から25年が経過し、新しいステージに立つ神戸は、輝かしい未来に向かって、確かな歩みを進めております。神戸港は港勢を回復し、神戸空港は関西3空港一体運営と規制緩和の取り組みが進み、大阪湾岸道路西伸部は順調に工事が進行しています。一方で、人口減少・少子高齢化という、社会的・構造的な課題を克服するため、これまで以上に、スピード感をもって、時代の変化に対応し、神戸をさらなる高みへと押し上げるとともに、未来の世代が過度な負担を背負い込むことのないよう、持続可能な大都市経営を行っていく必要があります。

こうした点から、令和2年度予算は、子育てしたい街、学びたい街、働きたい街、住み続けたい街として選ばれるよう、都心に人口を過度に集中させるのではなく、バランスのとれた街全体の発展をめざし、街のリノベーション、暮らしの質を重視した人にやさしいまちづくり、持続可能な社会基盤の構築などに取り組み、神戸の新たな未来を切り拓くものとなっております。

委員会は、去る2月26日に議案の付託を受けて以来、3つの分科会を設け、27日から3月10日まで局別審査、さらに12日には市長・副市長等に対する総括質疑を行いました。

局別審査においては、審査当日に新型コロナウイルスの市内感染症患者が確認されることもありましたが、当局の対応に支障を来さないよう、審査日程を延期するなど、適時適切な予算審議に努めてまいりました。

それでは、委員会審査において議論となりました主な事項について、簡単にご報告申し上げます。

まず、市政全般に関するものとして、市民参画の在り方、都心・三宮の再整備、駅周辺のリノベーション、新たな交通政策などについての議論がありました。

次に、施策別では、「子育て・教育」に関しては、保育定数並びに保育人材の確保、こども家庭センターの体制充実や児童虐待防止対策、不登校対策、市立小学校における職員間ハラスメント事案への対応、中学校給食などについて、

「福祉・環境」に関しては、敬老優待乗車制度の見直し、動物愛護の推進、温室効果ガスの削減、プラスチックごみ削減、事業系食品ロスの削減、フードドライブの推進などについて、

また、「経済・産業・観光」に関しては、神戸医療産業都市の推進、キャッシュレス決済の推進、地下鉄海岸線沿線の活性化、中央卸売市場の活性化、国際コンテナ戦略港湾の推進、観光戦略・コンベンション機能の強化、神戸空港へのアクセス向上などについて、

さらに、「安全・安心なまちづくり」に関しては、新型コロナウイルス感染症対策、老朽化した配水管の更新、内水氾濫対策、市営住宅のマネジメント、すまいの耐震化促進、空き地・空き家対策、地域コミュニティ交通、防犯カメラの設置などについて様々な議論がありました。

委員会では、このような審査の後、3月12日に安井俊彦委員ほか40名から第18号議案に対する附帯決議案が、また、松本のり子理事ほか7名から予算の編成替えを求める動議が提出され、翌13日には各会派からの意見表明を、16日には意見決定をそれぞれ行いました。

その結果、都心・駅前再開発の進め方、大型開発への偏重、市民参画推進局の組織改正などを理由とする反対意見もありましたが、人口減少時代に対応する子

育て・教育環境の充実、雇用の創出やインフラ整備といった神戸経済の活性化策、すべての世代を対象にした幅広い社会保障政策などが、総合的にバランスよく計上されており、神戸の「再生」に向けた新たな施策が積極的に盛り込まれた予算となっていると判断できることから、委員会は動議を否決した上で、令和2年度神戸市各会計予算及び関連議案、合計50議案については、いずれも原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

ただし、第18号議案については、附帯決議を附して原案どおり可決すべきものと決定しました。

それでは、附帯決議の内容について申し上げます。

神戸市中央卸売市場業務条例の施行に当たっては、高い公共性を有する中央卸売市場として、生鮮食料品等の取引の適正化と流通の円滑化を図るため、市場開設者において、

市場取引が公平かつ適正に運用されるよう、卸売業者及び仲卸業者が相互に協力し、継続的に協議できる場を設けること、

卸売業者及び仲卸業者が本条例に規定する役割を果たし、取引秩序が維持され本市場の活性化が図られるよう、十分な指導及び助言を行うことなど、実効性のある措置を講ずることを求めるものであります。

次に、委員会の要望事項について申し上げます。

まず、新型コロナウイルス対策についてであります。

先に申し上げましたが、市内でも感染が拡大している新型コロナウイルス感染症対策においては、市民の暮らしと健康を守り、市内経済活動への影響を最小限に抑えることが必要です。

よって、国や関係機関と密接に連携し、相談体制や検査体制の充実強化に努めるとともに、市民に対しては、感染症患者のプライバシーに配慮しつつも、適切な情報発信を行われたいのであります。

また、経済への影響を最小限に抑えるため、融資制度の充実などの市内事業者に対する経済支援に取り組まれないのであります。

次に、持続可能なまちづくりについてであります。

人口減少時代における都市経営においては、都心に人口を過度に集中させるのではなく、バランスのとれた街全体の発展が必要です。

よって、地下鉄海岸線沿線の活性化については、駅周辺のにぎわいづくりとともに定住人口の増加を図られたい。北区・北神地域については、北神急行線の市営化や市バス 62 系統の新設を活用し、活性化に取り組まれたいのであります。

また、私道における街灯の拡充を図るとともに、防犯カメラの設置については、市民の意見を反映されたいのであります。

さらに、新たな公共交通システムの導入可能性の検討や、地域コミュニティ交通支援の拡充など、交通利便性を高める取り組みを進められたいのであります。

次に、神戸経済の活性化についてであります。

都市の発展のためには、新たな産業の創出や成長産業の育成、市外からの企業・人材の呼び込みなど、成長の果実を街全体に行きわたらせることが必要です。

よって、大阪・関西万博などからのインバウンド需要を取り込むため、陸海空の交通結節機能を強化されたいのであります。

また、ウォーターフロントへのシンボル施設の設置や、六甲山の有効活用と開発を進めるなど、まちの回遊性を高める取り組みを進められたいのであります。

次に、子育て支援の充実についてであります。

児童虐待防止に関しては、本市会においても、議員提案条例「神戸市子どもを虐待から守る条例」を全会一致で成立させるなど、市政の最優先課題として取り組んでまいりましたが、本年 2 月、深夜に子ども家庭センターに助けを求めた女児を、センターの相談員が追い返すという、極めて不適切で、あり得ない事態が生じました。

二度とこのようなことが起こらないよう、体制の見直しを含め、十分な検討が必要であります。

また、市民の暮らしの質を向上させ、将来にわたるまちの活力を維持するためには、子供達の健やかな成長を守り、切れ目のない子育て支援策を充実させることが必要です。

よって、子どもを虐待から守るため、関係機関との連携を強化するとともに、子ども家庭センターや区役所の体制の充実を図られたいのであります。

また、待機児童対策として、保育士確保を進めることはもとより、在宅育児への経済支援を検討されたいのであります。

次に、教育行政についてであります。

昨年10月に発覚した、市立小学校における職員間ハラスメント事案の調査報告書によると、ハラスメント行為の原因として、加害教員らの個人的資質だけでなく、当該小学校、ひいては教育委員会自体が有する制度・体制についても指摘されています。このため、教育行政の信頼回復には、教育委員会の組織風土の刷新とともに、教員が子供たち一人一人と向き合う環境が不可欠です。

よって、市立小学校における職員間ハラスメント事案の調査報告を踏まえ、風通しのよい人事政策に努められたいのであります。

また、スクールカウンセラーやスクール・サポート・スタッフなどの配置により、学校現場の体制の充実を図られたいのであります。

以上、委員会審査の経過及び結果並びに要望事項についてご報告申し上げます。

終わりに当たり、委員会運営に終始ご協力をいただきました副委員長、理事の皆様、並びに連日熱心な審査を賜りました委員の皆様にご心から敬意と感謝の意を表しまして、報告を終わります。